



L'affidabilità del SISTEMA TESSERA SANITARIA per i controlli sui ticket

UN INDISPENSABILE SUPPORTO PER GLI INVESTIGATORI DEL NUCLEO SPECIALE "SPESA PUBBLICA E REPRESSIONE FRODI COMUNITARIE" PER CONTRASTARE CHI ABUSA DELLE PRESTAZIONI EROGATE DAL SERVIZIO SANITARIO NAZIONALE

di **CLAUDIO COSTA**

Il Sistema Tessera Sanitaria (Sistema TS) è stato realizzato ed è gestito da Sogei S.p.A., piattaforma digitale dell'Amministrazione finanziaria, affidabile per efficienza, solidità e sicurezza, partecipata al 100% dal Ministero dell'E-

conomia e Finanze, per conto della Ragioneria Generale dello Stato.

È stato istituito ai sensi dell'art. 50 della Legge n. 326 del 2003 al fine di garantire il monitoraggio della spesa sanitaria attraverso la rilevazione delle prescrizioni mediche di farmaceutica e specialistica ambulatoriale e delle corrispondenti prestazioni erogate a carico del Servizio Sanitario Nazionale.

Il Sistema TS ha subito nel tempo significative evoluzioni consentendo la progressiva realizzazione di un'infrastruttura tecnologica affidabile e sicura, strategica per il Paese, che, grazie ad un'interconnessione in tempo reale con i sistemi regionali e con l'ausilio di soluzioni di interoperabilità e standardizzazione, garantisce il collegamento di una vasta molteplicità di opera-

tori sanitari (19 Regioni e 2 Province Autonome, 100 ASL, 475.000 medici, 19.000 farmacie, 16.000 strutture specialistiche, circa 110.000 tra parafarmacie, ottici, psicologi, veterinari, ecc.); il sistema può operare, inoltre, con meccanismi di sussidiarietà a supporto delle Regioni che ne fanno richiesta.

Nell'ambito del Sistema TS sono stati, nel tempo, implementati numerosi servizi che rappresentano un patrimonio essenziale nell'ottica di una progressiva digitalizzazione del Paese ed un'evoluzione verso una Sanità sempre più digitale, in particolare:

- la produzione ed invio ai circa 60 milioni di assistiti della TS-CNS (Tessera Sanitaria/Carta Nazionale dei servizi) contenente il Codice Fiscale e la Tessera Europea di Assistenza per Malattia (TEAM) che garantisce l'assistenza sanitaria in tutti i Paesi dello Spazio Economico Europeo;
- la dematerializzazione della ricetta (ricetta elettronica) che prevede l'invio telematico dei dati delle ricette (circa 600 milioni l'anno di ricette farmaceutiche e 220 milioni l'anno di ricette specialistiche) da parte dei medici prescrittori e delle strutture sanitarie accreditate e che consente di realizzare il completo controllo e la rendicontazione della spesa sanitaria farmaceutica e specialistica nell'interezza del suo ciclo di vita;
- la gestione telematica dei certificati di malattia dei lavoratori pubblici e privati, fungendo da elemento di connessione tra i medici del Sistema Sanitario e l'ente competente (INPS) per la ricezione dei dati del certificato che attesta l'assenza per malattia;
- l'infrastruttura nazionale per l'interoperabilità, che mette in comunicazione i sistemi regionali di Fascicolo Sanitario Elettronico destinati a contenere la documentazione relativa all'intera storia clinica di un paziente grazie alla completa digitalizzazione dei documenti sanitari; in tale ambito viene attuato anche il meccanismo di sussidiarietà con il quale il Sistema TS fornisce un sistema completo di Fascicolo Sani-



tario Elettronico alle Regioni che ne hanno fatto richiesta.

Il Sistema TS è stato, nel corso degli ultimi mesi, chiamato ad offrire le proprie funzionalità nell'ambito delle iniziative di contrasto dell'emergenza epidemiologica da Covid-19, per la campagna di *screening* sierologico dedicata al personale scolastico nonché per la registrazione, da parte dei medici di medicina generale e dei pediatri di libera scelta, dell'avvenuta somministrazione dei tamponi antigenici rapidi agli assistiti.

Nel 2015 è stata avviata una collaborazione con la Guardia di Finanza, a supporto dei compiti istituzionali del Corpo relativi ai controlli della spesa pubblica nazionale (art. 2 D.Lgs. n. 68 del 19 marzo 2001), con particolare riferimento ai recuperi delle somme non versate ai fini della compartecipazione della spesa sanitaria (*ticket* sanitari).

Nell'ambito di tale collaborazione, il Sistema TS procede alla determinazione del diritto dei cittadini di usufruire, per motivi di reddito, dell'esenzione dal pagamento del *ticket* sanitario (esenzione da reddito) attraverso l'interconnessione con le banche dati di riferimento dell'Anagrafe Tributaria dell'Agenzia delle Entrate, dell'elenco dei pensionati dell'INPS e dello stato di disoccupazione del Ministero del Lavoro.

Il cittadino che risponde a precise condizioni personali e sociali associate a determinate situazioni reddituali può, infatti, avvalersi del diritto all'esenzione ottenendo l'esonero totale o parziale del pagamento del *ticket* ovvero della quota di compartecipazione alla spesa sanitaria richiesta dal Servizio Sanitario Nazionale e Regionale.

All'esito di tali elaborazioni il Sistema TS predispone periodicamente, fornendoli alle ASL del territorio nazionale, i dati degli aventi diritto sulla base dei quali il medico accerta, in fase di prescrizione, il diritto all'esenzione per reddito del paziente; l'assistito che, pur avendone i requisiti, non risulti negli elenchi degli esenti può, tuttavia, compilare apposita autocertificazione.

Le autocertificazioni vengono sottoposte alla verifica dei requisiti da parte di apposite procedure di controllo del Sistema TS ed i relativi esiti, oltre ad essere comunicati alle ASL, vengono resi disponibili al Gruppo "Spesa Pubblica e Danni Erariali" del Nucleo Speciale "Spesa Pubblica e Repressione Frodi Comunitarie" della Guardia di Finanza per le attività di controllo di competenza volte a perseguire chi abusa di un'agevolazione, a tutela di coloro a cui è necessario continuare a garantire il diritto all'esenzione. ■